



**COMMUNAUTE DE COMMUNES DE LA HAUTE-BIGORRE
COMMUNE DE TREBONS (HAUTES PYRENEES)**

PLAN LOCAL D'URBANISME

RESUME NON TECHNIQUE

Projet de P.L.U. arrêté le 09/04/2019
Enquête publique du 18/10/2019 au 18/11/2019
P.L.U. approuvé le xx/xx/xxxx

SOMMAIRE

Sommaire	3
Etat initial de l'environnement.....	4
Présentation physique et géographique	4
Analyse paysagère	5
Milieux naturels – Trame verte et bleue	5
Ressources	6
Eau 6	
Consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers - Capacités de densification	6
Matières premières et ressources du sous-sol - Energie	6
Risques et nuisances.....	7
Risques naturels.....	7
Autres risques et nuisances	7
Consommations énergétiques, émission de gaz à effet de serre et qualité de l'air.....	8
Explications des choix retenus	8
Synthèse des Enjeux	8
Projet d'Aménagement et de Développement Durables (P.A.D.D.).....	9
Traduction règlementaire du P.A.D.D.....	10
Choix retenus pour les Orientations d'Aménagement et de Programmation (O.A.P.)	12
Articulation du P.L.U. avec les documents supra-communaux.....	13
Schéma Directeur d'Aménagement et de Gestion des Eaux (SDAGE) Adour Garonne.....	13
Schéma d'Aménagement et de Gestion des Eaux (SAGE) « Bassin Amont de l'Adour ».....	14
Plan de Gestion des Risques d'Inondation	15
Schéma départemental des carrières.....	16
Évaluation environnementale du P.L.U. et incidences Natura 2000 - Mesures de préservation et de mise en valeur.....	16
Modération de la consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers	16
Évaluation des incidences des orientations du P.L.U. sur l'environnement - Mesures de préservation et de mise en valeur.....	18
Biodiversité, habitats naturels et continuités écologiques.....	18
Qualité des eaux.....	18
Incidences sur le paysage et patrimoine.....	19
Incidences sur les ressources naturelles	20
Incidences en termes de risques et nuisances.....	21
Évaluation des incidences sur le site Natura 2000 « Vallée de l'Adour »	22
Construction d'indicateurs de suivi de la consommation d'espace.....	23
Méthode appliquée pour l'évaluation environnementale	25

La commune de Trébons a prescrit l'élaboration de son P.L.U. par délibération du Conseil Municipal en date du 03/09/2015.

Les objectifs poursuivis par la commune sont les suivants :

- se doter d'un document de planification moderne en remplacement du POS ;
- redéfinir les zones urbanisées afin de tenir compte de l'évolution des besoins en matière de logement et redéfinir les délimitations des zones d'activités ;
- définir les types d'habitat à privilégier pour maintenir la mixité urbaine, densifier le bâti et renforcer sa continuité, dans les dents creuses et les zones dévolues à l'urbanisation.
- Paysage, terres agricoles, zones commerciales et industrielles sont des priorités.

ETAT INITIAL DE L'ENVIRONNEMENT

La commune de Trébons appartient au département des Hautes-Pyrénées ; elle se situe dans la plaine de l'Adour, à 16km de Tarbes et 5 km de Bagnères-de-Bigorre.

PRESENTATION PHYSIQUE ET GEOGRAPHIQUE

La commune s'étend sur un ensemble de formations typiques de ce secteur de la vallée de l'Adour.

En fond de vallée, les alluvions récentes et anciennes de l'Adour ont construit un système de trois terrasses emboîtées assez nettes. Les flancs de la vallée sont occupés par des formations de type Flysch acide, recoupés localement par une autre particularité de ce secteur des Hautes Pyrénées, à savoir une lentille d'Altérite de Migmatites qui génère des sols radicalement différents de ceux qui arment les versants sur flysch. Les sommets de coteaux sont ornés de placages plus récents d'argiles à galets datées du Pliocène qui ont localement colluvionné dans les versants et peuvent venir draper les versants sur flysch.

Le climat est de type océanique, tempéré par la proximité de la chaîne des Pyrénées. Il se caractérise par un hiver doux, des étés chauds et orageux et un printemps pluvieux.

La commune de Trébons est drainée par l'Adour, l'Oussouet, l'Anou, la Douloustre et un bras canalisé de l'Adour. Plusieurs zones humides situées à proximité de l'Adour ont été repérées lors des études relatives aux habitats naturels du site Natura 2000 "Vallée de l'Adour et à l'élaboration du SAGE Adour-Amont réalisé par l'Institution Adour. Les études de terrain réalisées dans le cadre du P.L.U. n'ont pas conduit à identifier de zones humides particulières à l'intérieur des zones urbaines ou à urbaniser.

La commune est classée en zone vulnérable à la pollution par les nitrates d'origine agricole et en zone de répartition des eaux (ZRE). Elle n'est pas classée en zone sensible à l'eutrophisation.

Plusieurs des cours d'eau de la commune sont considérées comme des « masses d'eau » :

- Adour de sa source au confluent de la Douloustre (incluse), caractérisé dans le SDAGE par un bon potentiel écologique 2015 et un bon état chimique 2015, avec des pressions essentiellement liées aux rejets de stations d'épurations industrielles, aux prélèvements pour l'eau potable, aux pesticides, mais aussi à des altérations hydromorphologiques et de régulations des écoulements
- Oussouet, caractérisé dans le SDAGE par un bon état écologique et un bon état chimique, qui subit peu de pressions.

La commune de Trébons est concernée par 4 masses d'eau souterraine :

- Alluvions de l'Adour et de l'Echez, l'Arros, la Bidouze et la Nive : il s'agit d'un système alluvial majoritairement libre et qui couvre une superficie de 1005 km² ; son état quantitatif et son état chimique sont jugés mauvais, avec un objectif de bon état quantitatif en 2021 et de bon état chimique en 2027 (SDAGE 2016-2021) ; cette nappe est soumise à des pressions significatives en ce qui concerne les nitrates d'origine agricole et les prélèvements d'eau. La nappe alluviale de l'Adour et de l'Echez est une réserve stratégique en eau pour l'alimentation en eau potable et l'irrigation. Elle est particulièrement sensible aux pollutions diffuses du fait de sa faible profondeur, du caractère filtrant des terrains et de sa faible pente. Elle est captée par des puits pour l'alimentation en eau potable (commune d'Ossun) ;
- Terrains plissés du BV Adour secteur hydro q0 : il s'agit d'une nappe libre qui s'étend sur 821 km² ; son état quantitatif et son état chimique sont jugés bons en 2015 ;

- Calcaires du sommet du crétacé supérieur captif sud aquitain : il s'agit d'une nappe captive à dominante sédimentaire non alluviale qui couvre 18823 km² ; son état quantitatif et son état chimique sont jugés bons en 2015 ;
- Calcaires de la base du crétacé supérieur captif du sud du bassin aquitain : il s'agit d'une nappe majoritairement captive à dominante sédimentaire non alluviale qui couvre 15562 km² ; son état quantitatif et son état chimique sont jugés bons en 2015.

ANALYSE PAYSAGERE

L'atlas des paysages des Hautes Pyrénées¹ place la commune dans 2 unités paysagères différentes (cf. **Erreur ! Source du renvoi introuvable.**).

- A l'est, la vallée de l'Adour (Unité paysagère des « Terrasses du Piémont »). A Trébons, la topographie est peu accusée (450 à 500 m d'altitude) avec un relief liée au réseau hydrologique. Le paysage proche est structuré par la végétation liée aux cours d'eau (ripisylves associées aux canaux et ruisseaux) ainsi qu'aux routes et chemins, tandis que les Pyrénées constituent la toile de fond du paysage vers le sud.
- A l'Ouest, les collines du piémont (Unité paysagère « Eventail lourdaise»). A Trébons, cet espace est avant tout forestier et agricole, avec un habitat dispersé (fermes et granges foraines) ; il est profondément recoupé par la vallée de l'Oussouet et la vallée de la Doulostre. Il est perçu comme boisé lorsqu'il est vu depuis le fond de la vallée, alors qu'il s'avère plus agricole et ouvert lorsqu'il est vu depuis les crêtes des coteaux (Bourdet).

MILIEUX NATURELS – TRAME VERTE ET BLEUE

La commune est directement concernée par :

- le site Natura 2000 « Vallée de l'Adour » (zone spéciale de conservation), créé par arrêté ministériel du 31/03/2016, modifiant l'arrêté du 13/04/2007
- Le site « Adour de Lesponne, de l'Arize, du Tourmalet (aval du pont de la RD 918 situé en aval de la Mongie), du Garet, de Payolle, de Gripp, Adour jusqu'à Tarbes (pont de l'Alsthom), ruisseau de Rimoula et affluents, Gaoube, Artigou, Oussouet, Gaill » (FR3800445) faisant l'objet d'un Arrêté de Protection de Biotope.
- 6 Zones Naturelles d'Intérêt Ecologique Faunistique et Floristique (ZNIEFF) : ZNIEFF de type 1 « L'Adour, de Bagnères à Barcelonne-du-Gers » (n° 730010678), ZNIEFF de type 1 « Réseau hydrographique des Angles et du Bénaquès » (n°730030362), ZNIEFF de type 1 « Réseau hydrographique de l'Oussouet et de la Gaillette » (n°730030361), ZNIEFF de type 2 « Adour et milieux annexes » (n° 730010670), ZNIEFF de type 2 « Coteaux et vallons des Angles et du Bénaquès » (n° 730030503), ZNIEFF de type 2 « Massif du Monné, vallée de l'Oussouet » (n° 730011645).

Sont également identifiés sur le territoire 3 espèces endémiques, 16 espèces animales menacées, placées sur liste rouge régionale, nationale, européenne ou mondiale et 3 espèces envahissantes².

A l'échelle régionale, la "Trame Verte et Bleue" se traduit par un Schéma Régional de Cohérence Ecologique (SRCE) approuvé en 2014. La trame verte définie par le SRCE n'identifie pas de réservoirs de biodiversité dans la commune même. Il identifie dans les coteaux à l'ouest du territoire : un corridor pour les milieux ouverts de plaine et un corridor pour les milieux boisés de plaine. La trame bleue est quant à elle constituée du réseau hydrographique. Il n'y a pas d'obstacles particuliers identifiés sur l'Adour dans sa traversée de la commune. Le projet de SCoT arrêté en juillet 2018 identifie quant à lui :

- un réservoir de biodiversité complémentaire correspondant aux espaces boisés ou mixtes des coteaux à l'ouest du territoire communal ;
- un corridor nord-sud relatif à la trame verte dans la vallée de l'Adour au nord du village ;

¹ Atlas des paysages des Hautes Pyrénées - Mars 2015

Documents téléchargeables sur le site internet du CAUE (<http://www.caue-mp.fr/espace-ressources/atlas-des-paysages-des-hautes-pyrenees/itemid.html>)

² Source : <https://inpn.mnhn.fr>

- plusieurs réservoirs de biodiversité humide qui ne sont pas confirmés par les données zones humides de l’Institution Adour et ne semblent pas cohérents avec la géographie ;
- des principes de coupures d’urbanisation au nord de la commune (coupure avec Montgaillard) et à l’Est (coupure avec Ordizan).

Le réservoir de biodiversité correspondant à l’espace de mobilité de l’Adour (trame bleue) borde le territoire à l’ouest.

A l’échelle locale, la trame verte et bleue peut être précisée :

- la continuité des milieux ouverts est assurée au niveau des crêtes des coteaux, qui sont occupées en majorité par des prairies ;
- la continuité des milieux boisés est assurée principalement au niveau des versants ;
- la continuité de la trame bleue est assurée au niveau des principaux cours d’eau (Oussouet et Anou), mais aussi au niveau des canaux secondaires.

Le réservoir secondaire de biodiversité identifié par le SCoT relève donc d’une mosaïque entre espaces boisés, espaces agricoles, mais aussi milieux bocagers qui sont présents en bas de versant.

RESSOURCES

EAU

Il n’existe pas de captage d’eau potable dans la commune, qui n’est par ailleurs concernée par aucun périmètre de protection d’un captage d’eau potable situé sur une commune voisine. Il existe un point de prélèvement d’eau en rivière destiné à l’irrigation³. Aucun point de prélèvement destiné à l’industrie n’est recensé.

CONSOMMATION D'ESPACES NATURELS, AGRICOLES ET FORESTIERS - CAPACITES DE DENSIFICATION

Les chiffres présentés dans le chapitre relatif à la dynamique de la construction indiquent que 42 nouveaux logements ont été autorisés sur la période 2009-2018, et qu’au cours de la même période on a eu 8 permis de construire pour la création de bâtiments agricoles, pour des entreprises ou des services publics.

Au cours de cette période, la consommation des surfaces naturelles, agricoles ou forestières est estimée à environ 7.17 ha répartis en :

- 5.76 ha pour la construction de 42 logements (y compris 3 issus d’un changement de destination ou de la restructuration de bâtiments existants), soit 1370 m²/logement en moyenne ;
- 1.41 ha pour les autres bâtiments.

Depuis le débat sur le PADD, 7 permis de construire ont été délivrés pour une surface estimée à 1.3 ha.

Les espaces disponibles dans les parties actuellement urbanisées de la commune ont été repérés et une analyse de leur potentiel de densification a été réalisée, en s’appuyant sur des critères d’occupation des sols.

Les résultats sont présentés dans le tableau suivant (Figure 1).

Figure 1 - Répartition des surfaces disponibles

Classification	Surface (ha)
Construction en cours	0.89
Densification possible	3.12
Parcelles disponibles situées à moins de 50 m d’un bâtiment d’élevage	0.06
Densification peu probable (jardin)	1.00

MATIERES PREMIERES ET RESSOURCES DU SOUS-SOL - ENERGIE

Le porter à connaissance de l’Etat ne mentionne aucun permis de recherche ou d’exploitation d’hydrocarbures concernant la commune.

Il n’existe pas de carrières en cours d’exploitation ni d’ancienne carrière sur le territoire communal.

³ Source : Système d’Information sur l’Eau du Bassin Adour-Garonne

Le Schéma Régional Climat Air Energie (SRCAE) Midi-Pyrénées a été approuvé en juin 2012. Il recense en particulier les potentiels de développement des énergies renouvelables dans la région et fixe des objectifs en matière de développement des énergies renouvelables.

La commune ne se situe pas dans une zone favorable au développement de l'éolien selon la méthode retenue dans le schéma régional éolien annexé au SRCAE.

RISQUES ET NUISANCES

RISQUES NATURELS

La commune se situe dans son intégralité en zone sismique 4, c'est à dire de sismicité modérée. Le code de l'Environnement fixe pour les zones 2 à 5 les règles applicables en fonction de la nature des constructions.

En l'absence de SCoT, le P.L.U. doit être compatible avec les objectifs de gestion des risques d'inondation définis par le Plan de Gestion des Risques d'Inondation (PGRI) du Bassin Adour-Garonne 2016-2021, approuvé le 1er décembre 2015. La commune est recensée dans l'atlas des zones inondables « Adour ». La vallée de l'Adour présente des secteurs potentiellement sujets aux débordements de nappe et aux inondations des caves. Elle est concernée par un plan de prévention des risques naturels (PPRN) en cours d'élaboration, prescrit le 10/05/2017 et en cours d'enquête publique à la date d'arrêt du P.L.U. Ce PPRN concerne le risque « Inondation » (crues torrentielles et inondations par débordement). Les aléas concernent plusieurs cours d'eau :

- l'Adour et ses canaux les plus proches de la basse terrasse (inondations par débordement) : le village est peu concerné ;
- l'Anou (inondations par débordement) : le village est assez largement concerné avec un niveau d'aléa faible à moyen ;
- l'Oussouet (crues torrentielles dans sa partie amont, débordement lorsqu'il rejoint la vallée de l'Adour) ; la partie ouest du village (rue du Père Peyriguère) est concernée avec un niveau d'aléa faible à moyen ;
- A la confluence des différents cours d'eau (nord du village) le niveau d'aléa devient fort ;
- la Douloustre en limite nord du territoire (crues torrentielles) : aucune habitation n'est concernée.

Les plans de prévention des risques visent à sécuriser les populations et les biens ; ils sont établis par les Services de l'Etat au cas par cas à l'issue d'une étude qui prend en compte la nature du risque (inondation, mouvement de terrain, incendie, risque technologique, etc.) et le contexte local. Ils comportent un rapport de présentation, un ou des documents graphiques et un règlement qui peut interdire certains travaux, exiger la réalisation d'études particulières ou la mise en place de mesures de protection sur les installations, ouvrages ou bâtiments existants, dans des délais imposés. Ces règles se surimposent à celles qui peuvent être mises en place par le P.L.U. ; ce dernier doit être mis en conformité avec un plan de prévention des risques si celui-ci est approuvé après le P.L.U.

La commune n'est pas soumise à un aléa de retrait-gonflement des sols argileux, ni à des risques de mouvements de terrain ou liés au radon et aucune cavité souterraine n'est recensée.

Quatre arrêtés de catastrophe naturelle ont concerné la commune depuis 1982.

AUTRES RISQUES ET NUISANCES

La commune n'est pas concernée par un Plan de Prévention des Risques Technologiques (PPRT) approuvé ou prescrit. Elle est traversée par des canalisations de gaz (cf. servitudes d'utilité publiques).

Pour la période 2010-2015, on constate 3 accidents corporels tous sur la RD935. La commune est potentiellement concernée par des transports de matières dangereuses en lien avec la RD935. Les risques liés au transport des matières dangereuses apparaissent négligeables pour les autres voies. La RD935 génère des périmètres d'isolation acoustique liés aux infrastructures de transports terrestres

Aucun site n'est répertorié à ce jour dans la base de données des sites et sols pollués ou potentiellement pollués du Ministère de l'Ecologie, du Développement Durable et de l'Energie (BASOL). Aucune installation classée n'est signalée dans la base nationale des Installations classées. La base de données de

l'inventaire des Anciens Sites Industriels et Activités de Service (BASIAS) mentionne la présence de 6 établissements.

Le département a été déclaré totalement termité par arrêté préfectoral mais il n'existe pas d'arrêté préfectoral relatif aux mérules dans le département.

CONSOMMATIONS ENERGETIQUES, EMISSION DE GAZ A EFFET DE SERRE ET QUALITE DE L'AIR

Le Plan Climat Énergie Territorial des Hautes Pyrénées a été adopté par l'Assemblée Départementale en 2014 : il constitue le cadre de référence de l'action du Département dans le développement durable et la transition énergétique.

Le Schéma Régional Climat Air Energie (SRCAE) adopté en juin 2012 comprend un volet "Air" et fixe les orientations destinées à prévenir ou à réduire la pollution atmosphérique afin d'atteindre les objectifs de la qualité de l'air.

Les consommations en énergie sont principalement dues aux activités résidentielles, avec en premier lieu les consommations liées au résidentiel (chauffage), aux transports routiers et à l'agriculture. La répartition des différentes sources d'énergie utilisées est liée au type d'activité : produits pétroliers pour le transport routier et l'agriculture ; électricité et gaz pour le résidentiel et électricité pour les activités tertiaires.

Il n'existe pas de données de consommation énergétiques à l'échelle de la commune.

La Communauté de Communes de la Haute-Bigorre, en partenariat avec l'ANAH (Agence Nationale pour l'Amélioration de l'Habitat) et le Conseil Départemental, s'est engagée en 2008 dans la réalisation d'une opération programmée d'amélioration de l'habitat (OPAH) qui permet aux propriétaires privés d'obtenir des aides financières pour réaliser des travaux d'isolation des logements.

La surveillance de la qualité de l'air est assurée au niveau régional par ATMO Occitanie, association agréée par le ministère du développement durable. La station de surveillance la plus proche se situe à Tarbes.

L'arrêté préfectoral du 17 avril 2012 instaure des procédures d'information et d'alerte en cas de dépassement constaté ou prévu pour l'ozone, le dioxyde d'azote et les particules PM10.

En 2017 en Hautes-Pyrénées, la réglementation n'est pas respectée en situation de fond comme sur le reste de la région, pour l'ozone et le département a connu 17 épisodes de pollution aux PM10 en 2017

En ce qui concerne les sources d'émission de composés gazeux ou de particules dans l'atmosphère, le bilan annuel 2017 publié par Atmo Midi Pyrénées ORAMIP donne des informations à l'échelle départementale. Il n'existe pas de données à une échelle plus fine.

EXPLICATIONS DES CHOIX RETENUS

SYNTHESE DES ENJEUX

- Des enjeux démographiques : une population en augmentation, mais un indice de jeunesse (63.6%) dans la moyenne du département : répondre aux besoins des familles et des personnes âgées, anticiper le vieillissement des classes d'âge intermédiaires (45-59 ans en particulier) : diversification des logements
- Des enjeux liés à l'architecture et à l'organisation urbaine du village : cohérence urbaine entre anciens et nouveaux quartiers, mise en valeur de l'espace public
- Des enjeux liés à l'eau : risques d'inondation (Adour, Oussouet, Anou), éléments identitaires (lavoirs, rigoles, canaux et ouvrages associés)
- Des enjeux liés à la biodiversité : site Natura 2000 de l'Adour, ZNIEFF, zones humides et ripisylves, réservoirs et corridors écologiques identifiés par le SCoT (trame verte et bleue)
- Enjeux paysagers dans un contexte de paysages agricoles, naturels et urbains contrastés (vallée/coteaux, bourg ancien / extensions urbaines contemporaines) :
 - préservation des trames végétales et attention portée aux « cœurs d'îlots »
 - conservation d'échappées visuelles depuis le village
 - traitement paysager de l'interface entre espaces bâtis et espaces agricoles : limiter voire résorber le « mitage »
- Des enjeux liés à l'agriculture et à la forêt :

- préservation des espaces agricoles dans la vallée et en particulier ceux dédiés au maraichage au sud du bourg
- permettre le développement des bâtiments d'élevage à proximité du village (sud)
- préservation d'une activité agricole d'élevage dans les coteaux, qui permet le maintien d'espaces ouverts
- valorisation économique et touristique de la forêt, tout en portant une attention particulière à l'impact de l'exploitation sylvicole dans le paysage (gestion des boisements, chemins d'exploitation)

PROJET D'AMENAGEMENT ET DE DEVELOPPEMENT DURABLES (P.A.D.D.)

Le P.A.D.D. de Trébons, débattu en Conseil Municipal le 12 décembre 2016, s'organise en 2 axes permettant de promouvoir un urbanisme et une architecture de qualité, de préserver les espaces naturels et agricoles, d'assurer une dynamique démographique durable et de maîtriser les consommations d'espaces et enfin d'encourager le développement durable :

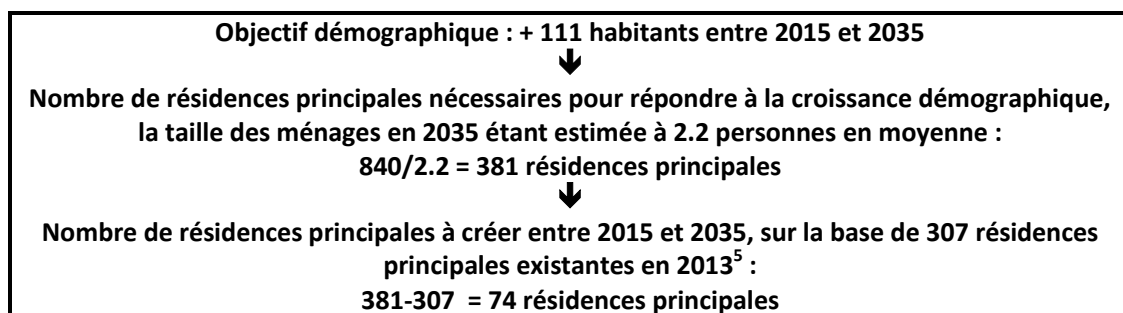
- Axe 1 - Trébons : un pôle de proximité de la Communauté de Communes de Haute-Bigorre
- Axe 2 - Bien vivre à Trébons

Objectifs démographiques et besoins en logements

Trébons comptait 714 habitants au recensement de 2013 et 740 en 2015⁴, tandis que la commune estimait sa population à 729 habitants lors du débat sur le PADD. Avec une croissance de 0.5% par an en moyenne entre 1999 et 2015 et 1.20 % par an en moyenne entre 2010 et 2015, la commune est attractive, en raison de sa position géographique, de son cadre de vie et des services qu'elle offre à la population (école, agence postale, associations, salle polyvalente). Dans le projet de SCoT de la Haute-Bigorre arrêté en juillet 2018, la commune est identifiée comme un des 3 « pôles de proximité ».

La volonté municipale est de poursuivre sa croissance démographique. En cohérence avec le projet de SCoT de Haute Bigorre arrêté en juillet 2018, la commune a fixé ses objectifs démographiques à l'horizon 2035, c'est-à-dire sur une durée assez longue : dans le PADD, elle a fixé une croissance moyenne de +0.7% par an par rapport à la population qu'elle estimait lors de l'élaboration du PADD, soit 840 habitants à l'horizon 2035. Compte tenu de l'actualisation des chiffres de l'Insee, cela représente une augmentation de 100 habitants entre 2015 et 2035.

Dans le PADD, le nombre de logements nécessaires pour répondre aux objectifs communaux est estimé à 74 résidences principales supplémentaires ; le calcul s'appuie sur les derniers chiffres et estimations disponibles en mairie lors de l'élaboration du PADD et sur les hypothèses suivantes :



Par ailleurs la commune souhaite :

- pouvoir créer 5 à 10 résidences secondaires supplémentaires ;
- mobiliser 7 logements vacants.

Le potentiel de création de logements par renouvellement ou changement de destination est estimé comme nul au moment de l'élaboration du PADD.

Au total, à l'horizon 2035, il s'agit donc de créer 72 à 78 logements neufs.

⁴ Sources : Insee, RP2015 exploitations principales

⁵ Lors de l'élaboration du PADD, les derniers chiffres Insee disponibles étaient ceux de 2012

Objectifs de modération de la consommation de l'espace :

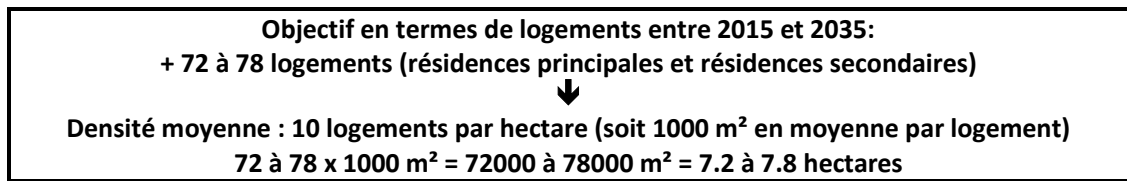
L'analyse des permis de construire sur la période 2009-2018 montre une consommation d'espace « brute » (hors espaces publics) de 7.17 ha, répartis en :

- 5.76 ha pour des constructions à destination d'habitation
- 1.41 pour les autres bâtiments.

Ramenés sur une période de 20 ans (2015-2035), ce chiffre représente une consommation potentielle de 11.5 ha d'espaces agricoles et naturels pour une vocation d'habitation.

La commune souhaite modérer la consommation d'espaces agricoles et naturels et se fixe pour objectif une consommation de 7 à 7.8 ha pour la période 2015-2035, cette surface n'intégrant pas les espaces publics et collectifs, ni la rétention foncière⁶.

Le calcul s'appuie sur les hypothèses suivantes :



Le P.A.D.D. évalue environ 7.2 à 7.8 ha la surface nécessaire pour accueillir les nouvelles constructions projetées, cette surface devant être prélevée en priorité dans les espaces encore disponibles au sein de la partie déjà urbanisées de la commune puis dans les secteurs d'extensions de l'urbanisation (zones à urbaniser du P.L.U.).

En considérant un coefficient de rétention foncière et de prise en compte des emprises des voiries et espaces collectifs de l'ordre de 1.2 (soit 20%), les besoins en surfaces peuvent être estimés à 8.6 à 9.4 ha.

Depuis le débat sur le PADD, 7 permis de construire ont été accordés pour une surface de 1.3 ha.

3.1 hectares sont identifiés comme disponibles à l'intérieur de la « Partie Actuellement Urbanisée » de la commune (PAU).

La commune a choisi de privilégier la construction :

- dans les espaces disponibles des « parties actuellement urbanisées » du village,
- dans les espaces disponibles des « parties actuellement urbanisées » du hameau du chemin des Jambous, sans prévoir d'extension par rapport aux constructions existantes et aux autorisations d'urbanisme accordées,
- en extension dans la continuité nord du village.

Le projet communal privilégie la construction dans le bourg et dans la continuité avec le village, et les groupes d'habitations existants dans le respect de la « loi Montagne » qui s'applique à Trébons.

TRADUCTION REGLEMENTAIRE DU P.A.D.D.

Les choix de zonage sont d'abord basés sur l'utilisation des sols pour chacun des 4 grands types de zones (urbaines, à urbaniser, agricoles, naturelles) et pour la plupart de leurs subdivisions, d'autres faisant entrer en jeu les caractéristiques urbaines et architecturales des quartiers ou la capacité des réseaux et/ou voiries.

Le règlement s'organise avec la définition des zones suivantes.

Zones urbaines : pour la plupart d'entre elles, la vocation dominante est l'habitat, les services et commerces de proximité et les activités compatibles avec le voisinage d'habitations, mais le zonage permet également de reconnaître la spécificité de certains secteurs. Les zones urbaines sont donc divisées en zones :

- à vocation dominante d'habitat, services et commerces de proximité, correspondant au village et au quartier du chemin des Jambous (zones UA et UB),

⁶ La rétention foncière peut être définie comme: «la conservation par les propriétaires de terrains potentiellement urbanisables alors qu'ils pourraient être mis en vente sur le marché foncier du territoire. Dit autrement, la rétention foncière se définit par l'absence de mutabilité d'un terrain potentiellement constructible». Source : http://www.pays-de-la-loire.developpement-durable.gouv.fr/IMG/pdf/DREAL-PaysLoire-AC90_IdentifierComprendreRetentionV2.pdf

- à vocation de jardins (zones UJ),
- à vocation d'équipements publics (zones UE),
- à vocation de loisirs pour le camping (zone UL),
- à vocation dominante d'activités, permettant de reconnaître des situations existantes justifiant un règlement particulier (zones UY)

Zones à urbaniser : un seul de type de zone à urbaniser a été identifié : il s'agit de zones ouvertes à court et moyen termes dont la vocation est essentiellement l'habitat, ainsi que des activités nécessaires ou liées à l'habitat et non constitutives de nuisances pour celui-ci (zone 1AU). Les voies publiques et les réseaux d'eau, d'électricité et d'assainissement existants à la périphérie immédiate de ces zones ont une capacité suffisante pour desservir les constructions à implanter dans l'ensemble de la zone, ou les équipements nécessaires seront réalisés à une échéance raisonnable.

Les constructions sont autorisées :

- Soit lors de la réalisation d'une opération d'aménagement d'ensemble.
- Soit au fur et à mesure de la réalisation des équipements internes à la zone.

Dans tous les cas, l'aménagement cohérent de la zone est celui prévu par les Orientations d'Aménagement et de Programmation (OAP). Trois zones 1AU sont prévues à Trébons, en continuité immédiate du nord du village.

Zones agricoles : on distingue :

- les zones A destinées à accueillir les constructions et installations à vocation agricole ;
- les zones Ap de protection du paysage où les possibilités de construction de nouveaux bâtiments sont très limitées mais où l'évolution des bâtiments existants reste possible en règle générale ;
- les zones Aco à vocation de corridor écologique, où les clôtures doivent permettre la circulation de la faune sauvage, et où les bâtiments agricoles peuvent être autorisés sous certaines conditions, en particulier celle de ne pas pouvoir être implantés dans une zone A, pour des raisons techniques ou de propriété foncière ;
- les zones Apco répondant au double objectif de préservation d'un corridor écologique et de préservation de la qualité du paysage où les clôtures doivent permettre la circulation de la faune sauvage et où les nouvelles constructions doivent être exceptionnelles.

Zones naturelles : on distingue :

- les zones N où les installations nécessaires à l'exploitation forestière et l'évolution des constructions existantes sont autorisées dans la plupart des cas ;
- Les zones Nco à vocation de réservoir de biodiversité qui correspondent aux cours d'eau et leurs rives, aux boisements des coteaux, nécessaires aux continuités écologiques pour la plupart d'entre elles ; certaines constructions peuvent être autorisées sous certaines conditions, en particulier celle de ne pas pouvoir être implantées dans une autre zone ;
- les zones Nzh qui correspondent aux zones humides répertoriées (Institution Adour) qui sont à préserver intégralement de toute construction ;
- la zone NI qui correspond au projet de parc accrobranche.

Le tableau suivant récapitule les surfaces pour chacun des types de zone (Figure 2)⁷.

Figure 2 – Surfaces par type de zone

		Surface (ha)	
Zones urbaines			55.36
UA	UA - Zone urbaine (Noyau urbain ancien)	19.27	
UB	UB - Zone urbaine (Extension du noyau ancien)	25.19	
UE	UE - Zone urbaine (Equipements publics)	2.25	
UJ	UJ - Zone urbaine a vocation de jardins	4.71	
UL	UL - Zone urbaine a vocation de loisirs	2.32	
UY	UY - Zone urbaine a vocation d'activité	1.62	

⁷ Estimation des surfaces issue du zonage sous SIG réalisé à partir du cadastre DGI - Projection RGF93 - Lambert 93

		Surface (ha)	
	Zones à urbaniser		3.09
1AU	1AU - Zone à urbaniser ouverte à court et moyen termes	3.09	
	Zones agricoles		479.22
A	A - Zone agricole	224.38	
Aco	Aco - Zone agricole à vocation de corridor écologique	238.71	
Ap	Ap - Zone agricole à protéger pour la qualité du paysage	9.49	
Apco	Apco - Zone agricole à protéger pour la qualité du paysage et pour sa vocation de corridor écologique	6.64	
	Zones naturelles		499.43
N	N - Zone naturelle	8.60	
Nco	Nco - Zone naturelle à vocation de réservoir de biodiversité	473.18	
NI	NI - Zone naturelle à vocation de loisirs	0.44	
Nzh	Nzh - Zone naturelle correspondant à une zone humide	17.21	
	TOTAL		1037.10

La commune a identifié 5 emplacements réservés, principalement destinés à la création ou à l'aménagement de voies ouvertes à la circulation.

En s'appuyant sur les articles L151-19 et L151-23 du Code de l'Urbanisme, la commune a souhaité identifier plusieurs éléments de son territoire :

- Eléments naturels : Haies (vallée de l'Adour et de l'Oussouet) et jardin public (Place du 19 mars 1962) ;
- Eléments de patrimoine bâti : Lavoirs (Rue du Moulin, Rue de la Fontaine, Parcelle AB23), Croix (Carrefour Rue des Pyrénées / Rue du Pont de l'Anou, Carrefour Rue des Pyrénées / Rue Montimars, Rue de l'Adour), Chapelle Notre-Dame-de-Hourcadère, ouvrages hydrauliques (vannes - Parcelles AB112-242 et parcelle AB36).

La protection des éléments du patrimoine naturel est précisée dans le règlement des zones concernées (chapitre relatif à la protection de sites, paysage ou secteurs pour des motifs écologiques).

Les modalités de protection des éléments de patrimoine bâti sont précisées dans le règlement des zones concernées (chapitre relatif à la qualité urbaine, architecturale, environnementale et paysagère).

Les modes de protection sont précisés dans le règlement des zones concernées (chapitre relatif à la qualité urbaine, architecturale, environnementale et paysagère).

Le P.L.U. identifie la prescription relative au recul par rapport à la RD935, route classée à grande circulation : 75m à l'extérieur de l'agglomération, calculé à partir de l'axe de la chaussée (application de l'article art. L111-6 C.U.).

Aucun bâtiment situé en zone agricole n'a été identifié comme pouvant changer de destination en raison de l'insuffisance des réseaux (eau potable en particulier) et des voiries.

CHOIX RETENUS POUR LES ORIENTATIONS D'AMENAGEMENT ET DE PROGRAMMATION (O.A.P.)

La commune a choisi de mettre en place des Orientations d'Aménagement et de Programmation (O.A.P.) « sectorielles » pour tous les espaces ouverts à l'urbanisation d'une superficie supérieure à 3000 m², dans un souci de compatibilité avec le projet de Schéma de Cohérence Territoriale (SCoT) de la Haute Bigorre arrêté par le Conseil Communautaire le 5 juillet 2018.

Ainsi, les Orientations d'Aménagement et de Programmation (O.A.P.) sont-elles présentées 4 secteurs : Nord du Bourg, Rue de l'Adour, Rue du Père Peyriguère et Avenue des victimes du 11 juin 1944.

ARTICULATION DU P.L.U. AVEC LES DOCUMENTS SUPRA-COMMUNAUX

Le SCoT Haute Bigorre est en cours d'élaboration et il a été arrêté par le conseil communautaire le 5 juillet 2018. S'il est approuvé après l'approbation du PLU, le PLU devra être mis en compatibilité avec lui sous un délai d'un an si cela nécessite une modification et sous 3 ans si cette mise en compatibilité implique une révision du PLU.

En l'absence de SCoT approuvé, le PLU doit être compatible⁸ avec :

- les orientations fondamentales et les objectifs de qualité du Schéma Directeur d'Aménagement et de Gestion des Eaux (SDAGE) du bassin Adour-Garonne 2016-2021 approuvé le 1er décembre 2015
- les objectifs de protection du Schéma d'Aménagement et de Gestion des Eaux (SAGE) « Bassin Amont de l'Adour » approuvé le 19 mars 2015
- les objectifs de gestion des risques d'inondation du Plan de Gestion des Risques d'Inondation (PGRI) du Bassin Adour-Garonne 2016-2021 approuvé le 1er décembre 2015
- le Schéma Départemental des Carrières (SDC) des Hautes-Pyrénées approuvé le 29 novembre 2005, et ceci jusqu'à l'adoption du Schéma Régional des Carrières.

Le PLU doit également être compatible avec les règles générales contenues dans le « fascicule » du Schéma Régional d'Aménagement, de Développement Durable et d'Égalité des Territoires (SRADDET) de Midi-Pyrénées quand ce dernier sera approuvé.

Le PLU doit prendre en compte⁹ :

- les objectifs du Schéma Régional d'Aménagement, de Développement Durable des Territoires (SRADDT) de Midi-Pyrénées, approuvé le 30 mars 2009, en cours de révision depuis 2013
- les objectifs du Schéma Régional de Cohérence Écologique (SRCE) de Midi-Pyrénées
- le Plan Climat Énergie Territorial du département des Hautes-Pyrénées (PCET) et le Schéma régional des carrières lorsqu'ils seront approuvés.

SCHEMA DIRECTEUR D'AMENAGEMENT ET DE GESTION DES EAUX (SDAGE) ADOUR GARONNE

Les SDAGE sont des documents institués par la loi sur l'eau de 1992, élaborés à l'échelle de chacun des grands bassins versants hydrologiques français (7 bassins en métropole et 5 en outre-mer) : ils fixent pour 6 ans les orientations qui permettent d'atteindre les objectifs attendus en matière de "bon état des eaux" (pour les cours d'eau, lacs, nappes souterraines, estuaires et littoraux). Les SDAGE s'imposent à l'ensemble des programmes et décisions administratives dans le domaine de l'eau.

Pour chaque bassin, le comité de bassin adopte les grandes orientations dans le cadre des politiques nationales et européennes de l'eau. Cette assemblée composée d'une représentation large de toutes les catégories d'acteurs de l'eau, pilote l'élaboration du SDAGE du bassin.

Les agences de l'eau, principaux organes de financement de la politique de l'eau dans les bassins, assurent avec les services déconcentrés de l'Etat (DREAL de bassin) et l'Office National de l'Eau et des Milieux Aquatiques (Onema), le secrétariat technique pour l'élaboration du SDAGE. Elles agissent dans chaque bassin pour concilier la gestion de l'eau avec le développement économique et le respect de l'environnement.

La dernière génération du SDAGE Adour-Garonne a été approuvée le 1er décembre 2015 et s'applique pour la période 2016-2021. Elle tire le bilan du SDAGE 2010-2015 et définit pour 6 ans les priorités de la politique de l'eau dans le bassin Adour-Garonne :

- En précisant les orientations de la politique de l'eau dans le bassin pour une gestion équilibrée et durable de la ressource :

⁸ Compatibilité : Les dispositions du document d'urbanisme ne doivent pas faire obstacle à l'application des dispositions du document de rang supérieur. Dans ce cas, la norme supérieure se borne à tracer un cadre général en déterminant, par exemple, des objectifs ou en fixant des limites, mais laisse à l'autorité inférieure le choix des moyens et le pouvoir de décider librement, dans les limites prescrites par la norme.

⁹ Prise en compte : La notion de prise en compte implique de ne pas ignorer les objectifs généraux d'un autre document. Une disposition d'un document qui serait contraire à un document supérieur doit être motivée.

4 orientations sur le bassin Adour-Garonne



- En fixant des échéances pour atteindre le bon état des masses d'eau ;
- En préconisant ce qu'il convient de faire pour préserver ou améliorer l'état des eaux et des milieux aquatiques ;
- En prenant en compte le changement climatique.

Le Programme de mesures (PDM) regroupe des actions à la fois techniques, financières, réglementaires ou organisationnelles à mettre en œuvre pour atteindre les objectifs du SDAGE. Il évalue le coût de ces actions.

Le P.L.U. doit être compatible avec le SDAGE, en particulier sur les thématiques suivantes :

- réduction de l'impact des activités humaines sur les milieux aquatiques (gestion des eaux pluviales, de l'assainissement des eaux usées, etc.) ;
- gestion durable des eaux souterraines, préservation et restauration des fonctionnalités des milieux aquatiques et humides ;
- fourniture d'une eau de qualité pour les activités et usages respectueux des milieux aquatiques ;
- maîtrise de la gestion quantitative de l'eau dans la perspective du changement climatique (préventions des crues) ;
- approche territoriale de l'eau placée au cœur de l'aménagement du territoire.

La commune appartient au bassin versant de l'Adour qui couvre 16880 km² et se caractérise par :

- la présence de villes telles que Pau, Bayonne, Tarbes, Mont-de-Marsan, Dax et Lourdes ;
- une activité agricole importante (grandes cultures céréalières prédominantes, cultures maraichères et vergers, élevage en altitude), mais aussi des activités telles qu'industrie agro-alimentaire, aéronautique, industrie chimique et industrie liées à la transformation du bois. On dénombre quelques entreprises d'extraction de granulats et d'hydroélectricité. Le tourisme est bien développé sur le territoire, tout comme le thermalisme ;
- des enjeux liés à la préservation de la qualité des eaux souterraines pour l'eau potable (en particulier pour les nappes alluviales de l'Adour et des gaves contaminées par les nitrates et les pesticides), à l'amélioration de la qualité des eaux de surface (réduire et supprimer les substances toxiques prioritaires d'origines urbaine et industrielle et celles liées aux pollutions diffuses) à la restauration, à la restauration des débits d'étiage (gestion de la ressource), au fonctionnement des rivières (restaurer les phénomènes de régulation naturelle et la dynamique fluviale, protéger les écosystèmes aquatiques et zones humides), à la mise en place d'une gestion équilibrée et globale par bassin versant, grande vallée et par système aquifère.

La compatibilité du PLU avec le SDAGE Adour-Garonne est traitée dans le chapitre relatif aux incidences des orientations du P.L.U. sur l'environnement.

SCHEMA D'AMENAGEMENT ET DE GESTION DES EAUX (SAGE) « BASSIN AMONT DE L'ADOUR »

Le SAGE Adour Amont réalisé par l'Institution Adour est un document de planification local de la gestion de l'eau qui décline le SDAGE à l'échelle du bassin versant depuis la source de l'Adour jusqu'à sa confluence avec le Luy à l'aval de Dax. Il permet d'encadrer la politique de l'eau à l'échelle de ce bassin versant et d'orienter les politiques d'aménagement du territoire, qui sont en interaction directe avec la ressource en eau.

Il fixe ainsi les objectifs généraux d'utilisation et de protection des ressources en eau superficielles et souterraines, et des milieux aquatiques (zones humides, lagunes, bras morts, etc.), afin de garantir un équilibre durable entre la préservation des milieux aquatiques et les usages existants sur le bassin.

Il est composé de deux documents :

- le plan d'aménagement et de gestion durable (PAGD) découpé en enjeux, orientations générales et sous-dispositions. Si la plupart des sous-dispositions sont incitatives, certaines, dites de « mise en compatibilité » portent sur une compatibilité directe des documents d'urbanisme avec le SAGE.
- le règlement, qui est également opposable aux tiers, dans un rapport de conformité.

Les orientations et objectifs du SAGE Adour Amont à intégrer plus particulièrement dans le P.L.U. sont les suivants :

- Eau potable : préserver durablement la ressource en eau potable (qualité de l'eau, du sol, du sous-sol, prévention des pollutions et nuisances) ;
- Zones à objectifs plus stricts (ZOS) et zones à protéger pour le futur (ZPF) : intégrer les objectifs spécifiques à chaque ZOS ou ZPF ;
- Erosion des sols : limiter les risques d'érosion et préserver les éléments naturels qui limitent l'érosion, voire les restaurer ;
- Zones humides : préserver durablement les milieux humides, voire les restaurer (cf. disposition 19 « mieux gérer, préserver et restaurer les zones humides », sous-disposition 19.2 « Prise en compte de l'objectif de protection durable des ZH dans les documents d'urbanisme ») ;
- Gestion des eaux pluviales : limiter la dégradation des milieux par temps de pluie, limiter l'imperméabilisation et le ruissellement ;
- Effets cumulés des assainissements non collectifs : identifier les secteurs concernés par des effets cumulés de l'ANC dégradant la qualité des masses d'eau et respecter les objectifs de bon état écologique et de non-dégradation fixés par le SDAGE Adour-Garonne ;
- Préserver les boisements et ripisylves : préserver les boisements qui limitent la dégradation des masses d'eau par l'érosion et les pollutions diffuses (cf. disposition 20 « Préserver et rétablir les continuités écologiques » avec plusieurs sous-dispositions concernant les végétations rivulaires etc. qui recourent les dispositions d'autres documents tels que le Schéma Régional de Cohérence Ecologique - SRCE).

La compatibilité du PLU avec le SDAGE Adour-Garonne est traitée dans le chapitre relatif aux incidences des orientations du P.L.U. sur l'environnement.

PLAN DE GESTION DES RISQUES D'INONDATION

Le Plan de Gestion des Risques d'Inondation (PGRI) du Bassin Adour-Garonne 2016-2021 a été approuvé le 1er décembre 2015. Le PGRI constitue le document de référence au niveau du Bassin permettant d'orienter et d'organiser la politique de gestion des risques d'inondation. Il fixe, pour la période 2016-2021, 6 objectifs stratégiques déclinés en 49 dispositions associées, permettant de réduire les conséquences dommageables des inondations pour la santé humaine, l'environnement, le patrimoine culturel et l'activité économique sur le bassin.

Ces objectifs ont été rédigés en tenant compte des principes de solidarité, subsidiarité et synergie à développer entre les politiques publiques d'aménagement durable des territoires et la prévention des risques.

En l'absence de SCoT, le P.L.U. doit être compatible avec les objectifs de gestion des risques d'inondation définis par le PGRI, parmi lesquels les suivants concernent plus particulièrement l'élaboration des documents d'urbanisme :

- Objectif n°4 : « Aménager durablement les territoires par une meilleure prise en compte des risques d'inondation dans le but de réduire leur vulnérabilité »
 - réduire la vulnérabilité aux inondations en formalisant dans les documents d'urbanisme des principes d'aménagement prenant en compte le changement climatique à long terme (D4.5)
 - valoriser les espaces inondables à préserver ou reconquérir comme élément du cadre de vie en leur redonnant un usage adapté (D4.8)

- évaluer les impacts cumulés et les mesures de compensation de l'aménagement du territoire sur le fonctionnement des bassins versants (D4.10 idem SDAGE)
- limiter l'imperméabilisation des sols et maîtrisant l'écoulement des eaux pluviales et restaurant les zones d'expansion de crues (D4.11, idem SDAGE) ;
- Objectif n°5 : « Gérer les capacités d'écoulement et restaurer les zones d'expansion des crues pour ralentir les écoulements»
 - favoriser la reconquête des zones naturelles d'expansion de crues (D5.2, idem SDAGE)
 - promouvoir le ralentissement dynamique naturel dans les bassins versants (zones humides, haies, talus, espaces boisés...) afin de faciliter l'infiltration et la rétention des eaux (D5.3, idem SDAGE).

La compatibilité du PLU avec le PGRI Adour-Garonne est assurée notamment par le biais de la traduction du projet de PPRN dans le P.L.U. en ce qui concerne les risques eux-mêmes. Un certain nombre d'autres thématiques recourent les dispositions du SDAGE.

SCHEMA DEPARTEMENTAL DES CARRIERES

Le schéma départemental des carrières a été approuvé par arrêté préfectoral du 29/11/2005. Il a pour objectif de concilier au mieux la juste valorisation du sous-sol pour l'intérêt économique et la protection de l'environnement pour la qualité de la vie.

Il n'existe pas de carrières en cours d'exploitation ni d'ancienne carrière sur le territoire communal.

ÉVALUATION ENVIRONNEMENTALE DU P.L.U. ET INCIDENCES NATURA 2000 - MESURES DE PRESERVATION ET DE MISE EN VALEUR

MODERATION DE LA CONSOMMATION D'ESPACES NATURELS, AGRICOLES ET FORESTIERS

Dans le présent P.L.U., la commune de Trébons s'inscrit dans une logique de maîtrise de la consommation des espaces naturels et agricoles.

En effet, le PADD fixe un objectif de 72 à 78 logements neufs supplémentaires ; l'objectif de consommation d'espace est de 7.2 à 7.8 ha hors création ou aménagement de voiries et espaces collectifs et sans prendre en compte les phénomènes de rétention foncière qui se sont révélés importants pour la commune.

L'analyse des espaces disponibles à l'intérieur des zones urbaines effectivement retenues (hors zones UJ) montre que la surface disponible atteint 4.30 ha ; 41 logements neufs sont potentiellement possibles par densification ou division parcellaire. Ces chiffres intègrent des parcelles pour laquelle la rétention foncière est très variable, allant de terrains en vente jusqu'à des parcelles pour laquelle la mutabilité peut être considérée comme nulle.

Bilan des surfaces disponibles pour la construction en zones urbaines et à urbaniser à vocation dominante d'habitat

	Village	Chemin des Jambous	Ensemble (comprenant rétention foncière, voiries et espaces collectifs)	PADD (hors rétention foncière, voiries et espaces collectifs)
Espaces disponibles en zones urbaines (ha)	3.99	0.31	4.30	
Zones à urbaniser (ha)	3.09	0	3.09	
Total	7.08	0.31	7.39	7.2 à 7.5

Nombre de constructions potentielles :	Village	Chemin des Jambous	Ensemble	PADD
Espaces disponibles en zones urbaines	39	2	41	
Zones à urbaniser	31		31	
Par changement de destination d'un bâtiment existant	0	0	0	
Total	70	2	72	72 à 75

Les surfaces ouvertes à l'urbanisation et les objectifs de logements sont donc conformes aux objectifs fixés par le PADD.

Au final la part des surfaces en densification (c'est-à-dire situées dans les « parties actuellement urbanisées ») représentent plus de la moitié des surfaces totales.

Au cours des 10 dernières années, 5.76 ha ont été consommés, soit 0.576 ha/an en moyenne. Le présent P.L.U. prévoit une consommation légèrement supérieure avec 7.39 ha, mais cette surface est un objectif à l'horizon des 15 prochaines années (période 2019-2034), soit une consommation moyenne annuelle de 0.49 ha. Rappelons également que ces surfaces intègrent les surfaces des futures voiries et espaces collectifs et ne prend pas en compte la rétention foncière.

Ces chiffres montrent donc une modération de la consommation d'espace par rapport à la situation constatée au cours des 10 dernières années.

Par nature, l'ouverture à l'urbanisation induit une incidence sur l'environnement du fait d'une modification de l'occupation des sols à terme. La plupart des parcelles sont utilisées par l'agriculture, dont une partie est déclarée au registre parcellaire graphique en 2017 (cf. pièce relative aux Orientations d'Aménagement et d'Orientations).

Les orientations d'aménagement et de programmation proposées visent à promouvoir une urbanisation de qualité permettant de limiter les atteintes à l'environnement.

La majorité du territoire communal reste spécifiquement dédiée aux espaces agricoles avec environ 479.2 ha classés en zones agricoles (soit 46.2% de la surface totale).

Les espaces naturels couvrent également une partie importante du territoire, avec environ 499.4 ha, soit près de 48.2 % de la commune, ce qui s'explique par l'emprise des espaces boisés des coteaux et des bords de cours d'eau.

**ÉVALUATION DES INCIDENCES DES ORIENTATIONS DU P.L.U. SUR L'ENVIRONNEMENT -
MESURES DE PRESERVATION ET DE MISE EN VALEUR**

BIODIVERSITE, HABITATS NATURELS ET CONTINUITES ECOLOGIQUES

Type	Incidences du P.L.U.	Mesures de préservation et de mise en valeur prévues par le P.L.U.
Biodiversité et habitats naturels	Incidence limitée du zonage compte tenu de la maîtrise de l'urbanisation à l'œuvre dans le P.L.U. : les zones ouvertes à l'urbanisation se situent dans l'emprise ou en continuité des espaces déjà urbanisés. Incidences liées à une augmentation de la fréquentation des espaces naturels : proportionnelle à l'augmentation de population.	Création de zones naturelle Nco (espaces boisés des coteaux et bords de cours d'eau) et agricole Aco/Apco (espaces agricoles intersticiels des coteaux et liaison coteau et Adour) pour prendre en compte les continuités écologiques Classement en zones naturelles des espaces boisés de moindre enjeu
Continuités écologiques liées aux cours d'eau (trame bleue)	Pas d'évolution par rapport à la situation actuelle Pas de nouvel obstacle prévu sur les cours d'eau	Classement en zone Nco des cours d'eau et de leurs rives
Continuités écologiques terrestres (trame verte)	Incidence favorable	<ul style="list-style-type: none"> - Classement en zone naturelle Nco et agricoles Aco de la mosaïque espaces agricoles/bois des coteaux - Classement en zone naturelle Nco des ripisylves - Identification d'un certain nombre de haies en tant qu'éléments de paysage à préserver Le PLU est ainsi compatible avec les orientations du SRCE et du SAGE Adour Amont et de trame verte et bleue du projet de SCoT

QUALITE DES EAUX

Type	Incidences du P.L.U.	Mesures de préservation et de mise en valeur prévues par le P.L.U.
Eaux de surface	<ul style="list-style-type: none"> - Incidence faible en ce qui concerne l'assainissement des eaux usées - Incidence favorable en ce qui concerne la gestion des eaux pluviales 	<ul style="list-style-type: none"> - Une partie du village est raccordée au réseau d'assainissement collectif et à la station d'épuration d'Ordizan, dont le fonctionnement est conforme à la réglementation. La capacité de la station d'épuration permet d'absorber l'augmentation de la population projetée. - Dans les zones non raccordées au réseau d'assainissement collectif, les constructions doivent être équipées d'un dispositif d'assainissement non collectif conforme à la réglementation - Le règlement impose l'infiltration des eaux usées à la parcelle sauf en cas d'impossibilité technique.

Type	Incidences du P.L.U.	Mesures de préservation et de mise en valeur prévues par le P.L.U.
Eaux souterraines	Incidence négligeable (sauf cas de pollution accidentelle) si les dispositifs de collecte (et de traitement si nécessaire) des eaux de pluie et de ruissellement sont correctement réalisés.	- Le règlement du P.L.U. encourage les dispositifs de récupération des eaux pluviales. Le PLU est ainsi compatible avec les orientations du SDAGE et du SAGE Adour Amont.

INCIDENCES SUR LE PAYSAGE ET PATRIMOINE

La gestion des paysages, des espaces naturels et agricoles

Type	Incidences du P.L.U.	Mesures de préservation et de mise en valeur prévues par le P.L.U.
Insertion paysagère des nouveaux quartiers	Incidence faible	les zones ouvertes à l'urbanisation se situent dans des secteurs déjà urbanisés ou dans la continuité des zones urbaines Le règlement limite la hauteur des bâtiments, inscrit des règles relatives à leur aspect extérieur ainsi que des règles relatives aux clôtures
Préservation du paysage	Incidence notable visant à préserver les points de vue aux abords de la RD935	Création de zones agricoles spécifiques AP/APco où la constructibilité est limitée
Qualité de vie : espaces verts, accès aux espaces naturels	Sans incidence pour l'accès aux espaces naturels	
Identité paysagère des espaces agricoles et naturels	Incidence notable visant à renforcer cette identité	Mise en œuvre d'un zonage adapté : les espaces agricoles sont clairement identifiés et différenciés des espaces naturels.

La protection des éléments du paysage et du patrimoine bâti

Type	Incidences du P.L.U.	Mesures de préservation et de mise en valeur prévues par le P.L.U.
Éléments de paysage	Incidence notable	Identification de plusieurs éléments de paysage qui jouent un rôle important dans l'identité communale au titre de l'article L151-19 (haies, jardin public)
Patrimoine bâti	Incidence notable	Identification de plusieurs éléments du petit patrimoine qui jouent un rôle important dans l'identité communale au titre de l'article L151-19 : patrimoine religieux, ouvrages hydrauliques, lavoirs

INCIDENCES SUR LES RESSOURCES NATURELLES

Ressource en eau

Type	Incidences du P.L.U.	Mesures de préservation et de mise en valeur prévues par le P.L.U.
Alimentation en eau potable et défense incendie	Incidence limitée	La capacité de production en eau potable permet de répondre à la demande générée par le P.L.U. A priori, pas de travaux de renforcement du réseau d'eau potable nécessaires. Les extensions de réseaux concernent l'intérieur des zones à urbaniser : elles relèvent de la responsabilité des aménageurs mais la commune a la possibilité de mettre en œuvre différents outils lui permettant de financer les équipements publics qui peuvent être nécessaires
Autres usages de l'eau (agriculture)	Incidence nulle dans la mesure où l'ouverture à l'urbanisation ne concerne pas de parcelles irriguées	

Prendre en compte et préserver la qualité des sols - Préserver les ressources du sous-sol

Type	Incidences du P.L.U.	Mesures de préservation et de mise en valeur prévues par le P.L.U.
Pollutions des sols	Incidence quasi nulle : les zones urbaines ne sont pas destinées à accueillir des entreprises susceptibles de créer une pollution des sols ; en tout état de cause, les nouvelles constructions et installations devront répondre aux normes en vigueur	
Carrières, hydrocarbures	Aucune incidence dans la mesure où il n'existe pas de sites exploités ni de demande identifiée en la matière	Le P.L.U. ne prévoit pas de zones permettant le développement de ce type d'activité

Energies renouvelables et la réduction des gaz à effets de serre

Type	Incidences du P.L.U.	Mesures de préservation et de mise en valeur prévues par le P.L.U.
Consommation énergétique	Incidence limitée et proportionnelle au nombre de constructions attendues et relatives essentiellement aux besoins en chauffage pour les logements.	Les OAP préconisent une prise en compte des masques solaires dans l'aménagement des parcelles Les règles relatives à l'aspect extérieur des constructions permettent le renforcement des performances thermiques des bâtiments existants par la mise en place d'une isolation par l'extérieur, afin de réduire les consommations énergétiques.

Type	Incidences du P.L.U.	Mesures de préservation et de mise en valeur prévues par le P.L.U.
Energies renouvelables	Incidence difficile à évaluer et de toute façon limitée au nombre de constructions attendues.	Les règles relatives à l'aspect extérieur des constructions permettent les installations de production d'énergies renouvelables et les constructions remplissant des critères de performance énergétique.
Emissions de gaz à effet de serre (G.E.S.)	Incidence proportionnelle au nombre de constructions attendues et relative essentiellement aux déplacements domicile – travail – services dans la mesure où l'automobile est le moyen de déplacement le plus utilisé aujourd'hui	

Déchets

Type	Incidences du P.L.U.	Mesures de préservation et de mise en valeur prévues par le P.L.U.
Collecte et traitement des déchets ménagers	Incidence proportionnelle au nombre de constructions attendues en ce qui concerne les volumes collectés. Pas ou peu d'allongement des tournées, compte tenu de la localisation des secteurs ouverts à l'urbanisation.	

INCIDENCES EN TERMES DE RISQUES ET NUISANCES

Risques naturels

Type	Incidences du P.L.U.	Mesures de préservation et de mise en valeur prévues par le P.L.U.
Séisme	Incidence proportionnelle au nombre de logements prévus dans la mesure où toute la commune se situe en zone de sismicité modérée	Le règlement du P.L.U. rappelle la réglementation qui s'applique en la matière
Inondation	Pas d'évolution par rapport à la situation existante (mais une partie du village est située en zone inondable)	Aucune nouvelle zone n'est ouverte à l'urbanisation dans les secteurs identifiés comme présentant un aléa fort par le PPRN en cours d'élaboration

Risques routiers

Type	Incidences du P.L.U.	Mesures de préservation et de mise en valeur prévues par le P.L.U.
RD935	Incidence potentielle dans la mesure où le P.L.U. prévoit le comblement des espaces encore disponibles le long de la RD935 au sud du village. Cette voie est classée comme route à grande circulation.	Le P.L.U. limite autant que faire se peut le nombre de sorties directes sur la RD935 et favorise le regroupement des accès
RD secondaires et voies de desserte locale	Incidence possible dans la mesure où les habitants des zones ouvertes à l'urbanisation seront amenés à utiliser le réseau routier local	Les accès sont règlementés pour intégrer les risques : des aménagements peuvent être exigés

Risques liés au transport de matières dangereuses

Type	Incidences du P.L.U.	Mesures de préservation et de mise en valeur prévues par le P.L.U.
Risques liés à la RD935	Incidence possible	Le P.L.U. ne prévoit pas de disposition spécifique (zonage, règle) relative à la protection du milieu naturel en cas de pollution accidentelle, au-delà de la réglementation pouvant exister par ailleurs.
Risques liés aux autres voies	Incidence faible compte tenu du trafic	Le règlement du P.L.U. ne prévoit pas de disposition particulière

Nuisances

Type	Incidences du P.L.U.	Mesures de préservation et de mise en valeur prévues par le P.L.U.
Emissions de polluants atmosphériques	Incidence proportionnelle au nombre de logements prévus.	Le règlement du P.L.U. ne prévoit pas de disposition particulière
Bruit	Incidence potentielle dans la mesure où le P.L.U. prévoit le comblement des espaces encore disponibles le long de la RD935 au sud du village	Le règlement graphique du P.L.U. mentionne le périmètre des secteurs soumis à des prescriptions d'isolement acoustique

ÉVALUATION DES INCIDENCES SUR LE SITE NATURA 2000 « VALLEE DE L'ADOUR »

L'analyse du zonage, du règlement et de l'évaluation environnementale du P.L.U. présentée précédemment permet de synthétiser les incidences attendues sur le site Natura 2000 « Vallée de l'Adour ».

Les enjeux environnementaux identifiés sont principalement liés à des incidences indirectes relatives au réseau hydrographique connecté à l'Adour et plus spécifiquement à la gestion des eaux pluviales et des eaux usées qui sont susceptibles d'impacter les débits et la qualité des eaux superficielles.

Urbanisation

Incidence faible

Le site « Vallée de l'Adour » lui-même concerne la frange ouest du territoire et conserve sa vocation agricole et naturelle.

Il ne peut être impacté que par l'intermédiaire des canaux et cours d'eau auxquels il est relié : l'Anou et l'Oussouet traversent le village de Trébons, mais aucune nouvelle zone n'est ouverte à l'urbanisation à leur proximité.

Pour rappel, à l'intérieur des sites NATURA 2000, les projets qui sont susceptibles d'affecter de façon notable les habitats ou espèces d'intérêt communautaire présents doivent faire l'objet d'une « évaluation des incidences ».

Le P.L.U. ne permet pas d'évolution significative par rapport à la situation actuelle.

Fréquentation par le public

Incidence neutre du P.L.U.

Les bords de l'Adour sont peu fréquentés à Trébons et le stade situé à proximité est peu/pas utilisé.

Le P.L.U. ne permet pas d'évolution par rapport à la situation actuelle.

Biodiversité et éléments paysagers

Incidence neutre

Le DOCOB du site Natura 2000 signale des enjeux de préservation des habitats naturels et des menaces liées à la rupture des continuités écologiques, aux modifications morphologiques des cours d'eau à l'altération du milieu aquatique ou à l'évolution de l'occupation du sol.

Le P.L.U. ne prévoit aucun aménagements dans le secteur concerné et n'entraîne donc pas d'évolution significative par rapport à la situation actuelle.

Les projets qui sont susceptibles d'affecter de façon notable les habitats ou espèces d'intérêt communautaire présents doivent faire l'objet d'une « évaluation des incidences ».

Risques de pollution des eaux superficielles

Risques de pollution des eaux superficielles : assainissement des eaux usées

Incidence potentielle

Une partie du village est raccordée au réseau collectif d'assainissement ; les eaux usées sont traitées par la station d'épuration d'Ordizan, qui peut traiter les volumes supplémentaires qui seront générés, mais qui se rejette dans l'Adour. En conséquence, sauf accident, les risques de pollution par les eaux usées sont négligeables.

Pour le reste de la commune, les habitations, bâtiments agricoles et d'activités doivent être équipés de dispositifs individuels de traitement des eaux usées. On peut estimer que les incidences des nouvelles constructions sont faibles, sauf en cas de dysfonctionnement de ces dispositifs.

Risques de pollution des eaux superficielles : eaux pluviales et de ruissellement

Incidence faible

Le P.L.U. prévoit de limiter les phénomènes de ruissellement en limitant la part des surfaces non imperméabilisées et en rendant obligatoire l'infiltration des eaux pluviales à la parcelle (sauf contrainte technique). La mise en place de dispositifs de récupération des eaux de pluie destinés à l'approvisionnement en eau pour des usages domestiques ne nécessitant pas d'eau potable est encouragée.

La pollution des eaux superficielles par lessivage des surfaces imperméabilisées est donc ainsi limitée au niveau des parcelles privées.

Pollutions d'origine agricole

Incidence faible

L'Adour et ses abords, objet du site « Natura 2000 » est bordé par des espaces naturels ou agricoles. L'Adour se caractérise par un bon état écologique, mais subit des pressions liées aux prélèvements pour l'irrigation et aux pesticides.

Compte tenu de l'occupation du sol de ces parcelles agricoles qui n'est pas appelée à évoluer sous l'influence du P.L.U., la qualité des eaux de surface ne devrait pas être affectée par le P.L.U., sauf accident.

Au regard des dispositions prises dans l'ensemble du Plan Local d'Urbanisme de Trébons, il n'apparaît pas que sa mise en œuvre soit susceptible d'affecter de façon notable le site Natura 2000 « Vallée de l'Adour ».

CONSTRUCTION D'INDICATEURS DE SUIVI DE LA CONSOMMATION D'ESPACE

Le Code de l'Urbanisme (article L153-27) prévoit par ailleurs un suivi de la mise en œuvre du P.L.U. : le Conseil Municipal est tenu de procéder neuf ans au plus tard après la délibération portant approbation ou révision du plan local d'urbanisme, à une analyse des résultats de l'application de ce plan au regard des objectifs prévus à l'article L101-2 du code de l'urbanisme. Cette analyse donne lieu à une délibération du conseil municipal sur l'opportunité de réviser le P.L.U.

Le suivi peut être réalisé de façon annuelle à l'aide d'indicateurs chiffrés et/ou sous forme cartographique. Le tableau suivant donne une liste indicative d'informations à recueillir permettant d'assurer ce suivi.

Figure 3 – Proposition d'indicateurs de suivi

Thème	Indicateur	Type	Fréquence	Remarques
Démographie	Nombre d'habitants	chiffré	annuelle	Analyse des données Insee
	Indice de jeunesse = rapport entre le nombre d'habitants de moins de 20 ans et le nombre d'habitants de plus de 60 ans	chiffré	annuel ou pluriannuel	Analyse des données Insee
Construction	Surfaces des parcelles ayant fait l'objet d'un PC pour construction neuve, nature de la construction (logement, commerce, agricole, etc.) occupation du sol initiale : parcelle agricole, espace naturel (bois ou friche), jardin	chiffré	annuel	Possibilité de moduler par zone du P.L.U. (UA, UB, 1AU, UA, UE, etc. voire A et N)
	Nombre de logements créés par type : constructions neuves, rénovation ou changement de destination d'un bâtiment existant) et par forme (maisons individuelles, appartement)	chiffré	annuel	
	Nombre de logements sociaux	chiffré	annuel ou pluriannuel	
Activité agricole	Évolution de la SAU dans la commune (donnée RGA)	chiffré	Intervalle recensement agricole	
	Surfaces agricoles déclarées à la PAC (RPG) : évolution des surfaces et localisation des secteurs concernés	chiffré / cartographique	évolution annuelle et pluriannuelle	
Changement climatique	Nombre de demande d'installations de dispositifs d'énergie renouvelable	chiffré	évolution annuelle et pluriannuelle	Possibilité de moduler par type d'équipement (solaire, géothermie, etc.)
Eau	Evolution de la qualité de l'eau	bibliographie		Analyse des données issues du site internet « Système d'Information sur l'eau du Bassin Adour-Garonne » (http://adour-garonne.eaufrance.fr/)
Risques	Nombre d'évènements donnant lieu à un arrêté de catastrophe naturelle	chiffré	annuel ou pluriannuel	
Accessibilité aux personnes handicapées	Nombre de bâtiments publics accessibles	Qualitatif (accessible/non accessible/ programmé /en cours par exemple)	annuel ou pluriannuel	

METHODE APPLIQUEE POUR L'ÉVALUATION ENVIRONNEMENTALE

La démarche d'évaluation environnementale a été itérative ; elle a nourri le contenu du P.L.U. et a guidé certaines orientations pour mieux répondre aux enjeux environnementaux identifiés tout au long du diagnostic :

- Au stade du diagnostic, elle a permis de rendre compte d'un état initial de l'environnement précis et complet puis de définir des enjeux de territoire (Octobre 2015 à juin 2016) des recherches bibliographiques ont été menées par les différents membres de l'équipe selon leurs compétences respectives (naturalistes, agronomes) ; des relevés naturalistes ont été réalisés en juillet 2016 par Jean-Sébastien GION (naturaliste) ;
- Au stade du zonage et du règlement, elle a permis d'identifier des enjeux particuliers et de formuler des prescriptions permettant de répondre aux objectifs environnementaux du P.L.U. ; des relevés naturalistes complémentaires ont été réalisés en octobre 2016 par Jean-Sébastien GION (naturaliste) ; l'analyse des incidences a été réalisée par les différents membres de l'équipe selon leurs compétences respectives (naturalistes, agronomes) ;
- Enfin, l'évaluation environnementale a également fourni un certain nombre d'indicateurs permettant de suivre ces impacts tout au long des années à venir, et de procéder à l'évaluation du P.L.U. prévue par la Loi.

La procédure d'évaluation environnementale a conclu du faible impact prévisible du projet sur l'environnement.

Dans le cadre de l'évaluation environnementale du P.L.U., des relevés naturalistes ont été réalisés à différentes dates. Ils ont permis de mieux caractériser les espaces naturels dans et à proximité des zones urbaines et à urbaniser du P.L.U., d'évaluer les incidences potentielles et de proposer des mesures afin de limiter l'impact sur l'environnement.

Aucune espèce animale d'intérêt communautaire n'a été rencontrée au cours des visites de terrain.

La note relative à ces relevés de terrain figure en annexe du rapport de présentation.